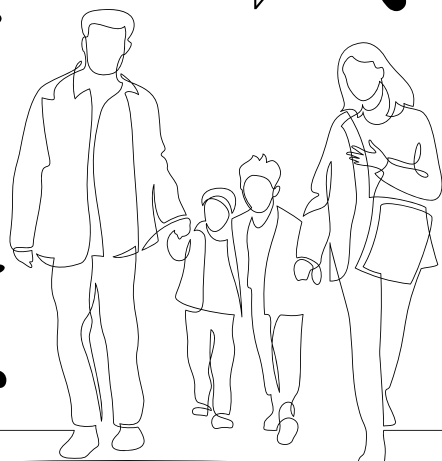


ПРОЕКТ  
Министерства социального развития  
Ульяновской области

«В СЕМЬЮ –  
И ТОЧКА!»



Ульяновск, 2023



**Международная Конвенция о правах ребенка гласит «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания».**

Наименование  
**«В Семью - и  
точка!»**

Срок реализации:  
2024

Территория  
реализации проекта:  
Ульяновская область

Приоритетное направление проекта:  
сохранение кровной семьи для ребёнка  
посредством реализации комплекса  
профилактических и  
реабилитационных мероприятий  
межведомственного характера.



**Цель проекта:**  
восстановление  
родителей  
в родительских  
правах и возврат  
ребенка в семью.

**Данная цель конкретизируется в следующих задачах:**

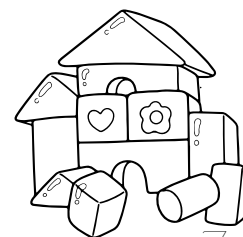
- 1.Выявление родителей лишенных и ограниченных в правах с потенциалом к восстановлению в правах;
- 2.Повышение родительской компетенции и ответственности у родителей в отношении детей;
- 3.Оказание родителям социально-психолого-педагогической, медико-социальной и правовой помощи в восстановлении в родительских правах, возврате ребенка в кровную семью.

**Принципы реализации проекта:**

- 1.Принцип законности – предусматривает соблюдение требований, законодательства Российской Федерации и Ульяновской области в работе с родителями.
- 2.Принцип межведомственного и внутриведомственного взаимодействия – определяет порядок работы всех компетентных структур.
- 3.Принцип добровольности – предполагает наличие желания родителя вернуть ребенка и восстановиться в правах.

**Нормативно-правовая база:**

1. Конвенция о правах ребёнка.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Семейный кодекс Российской Федерации.



4. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

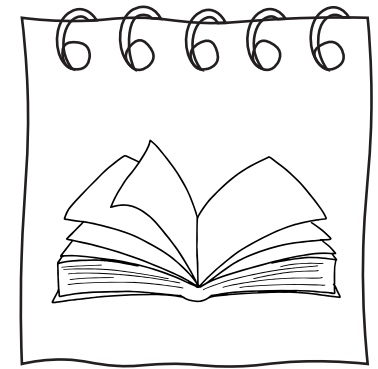
5. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка».

6. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

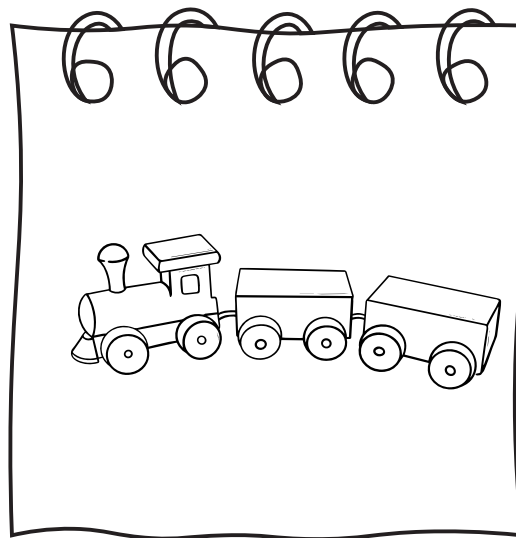
9. Приказ Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 12.08.2022 № 35-п «Об утверждении алгоритма социального сопровождении отдельных категорий семей на территории Ульяновской области».



**Куратор проекта:** Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Центр социально-психологической помощи семье и детям» (далее по тексту – Куратор Проекта).

## Участники проекта и социальные партнёры:

- 1.Администрации муниципальных образований.
- 2.Органы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.
- 3.Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и социальные приюты.
- 4.Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- 5.Областное государственное казённое учреждение социальной защиты населения Ульяновской области.
- 6.Департаменты Министерства социального развития Ульяновской области.
- 7.Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница».
- 8.Адвокатская палата Ульяновской области.
- 9.Автономная некоммерческая организация Центр социально-правовой и психолого-педагогической поддержки семьи и детства «Родные люди».



**Ответственный за реализацию проекта:**  
Министерство социального развития Ульяновской области.

Целевая группа:

1. Родители лишённые родительских прав, ограниченные в родительских правах.

2. Родители, поместившие по уважительной причине детей в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на определённый срок.

3. Дети в возрасте от 0 до 4 лет.



## Описание проблемы, и обоснование её актуальности

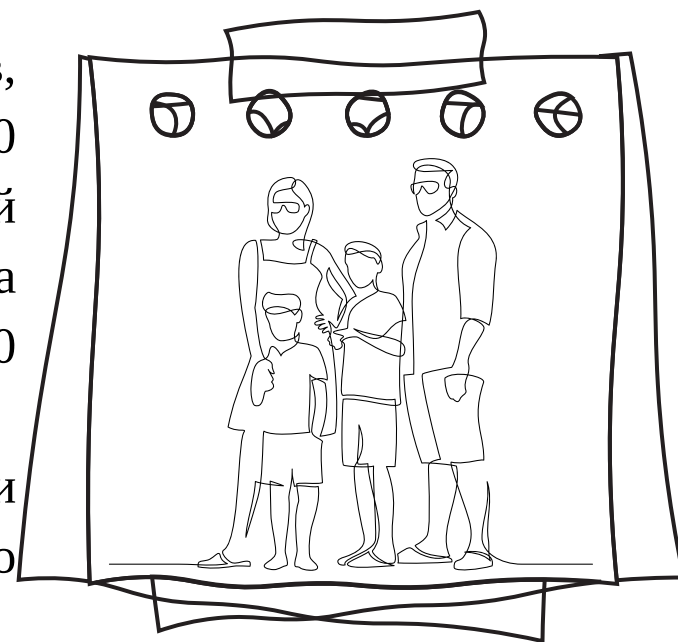
Воспитание ребёнка в семье является наиболее предпочтительным способом, обеспечивающим правильное формирование личности, приобщение ее к социуму. Одно из самых важных прав ребёнка – это право жить и воспитываться в семье.

В последние годы наблюдается рост количества родителей, лишённых родительских прав, выявление случаев помещения детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по уважительной причине на определенный срок.

В Ульяновской области количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 3505 человек, из них 31,6% - это дети-сироты (1109 чел.), 68,4%-дети, оставшиеся без попечения родителей (2396 чел.). Таким образом, 2396 детей оказались в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при живых родителях.

Число детей, чьи родители лишены родительских прав, за три года возросло на 16,6 % (с 300 в 2020 году до 360 в 2022 году). За 9 месяцев 2023 года численность таких детей также превысила показатель аналогичного периода прошлого года на 14,8% 2023 год - 287 чел., 2022 год – 250 чел.).

Аналогичная ситуация сложилась и в отношении детей, чьи родители ограничены в родительских правах: за 3 года число таких детей увеличилось на 46 % (с 47 в 2020 году до 102



в 2022 году). По итогам 9 месяцев 2023 года 115 детей остались без попечения родителей в связи с ограничением в родительских правах.

В тоже время показатели восстановления в родительских правах остаются на низком уровне.

За последние 3 года показатель восстановления родителей в родительских правах и отмене ограничения в родительских правах снизился на 25 % (2020 - 20 родителей, 2021 - 12 родителей, 2022 – 15 родителей). По итогам 9 месяцев 2023 года 9 родителей, что на 10 % меньше чем аналогичный период прошлого года (10 чел.)

Аналогичная ситуация сложилась и в отношении детей, чьи родители поместили их по уважительной причине на определённый срок в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Показатель в отношении детей, чьи родители поместили детей по уважительной причине в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на определённый срок: за 3 года число таких детей сократилось на 8 % ( 37 детей в 2020 году, 54 детей в 2021, 34 детей в 2022 году), но по итогам 9 месяцев 2023 года наблюдается рост – 36 детей). Возвращено из них обратно в семью ( 20 детей в 2020 году, 28 детей в 2021, 24 ребёнка в 2022 году), по итогам 9 месяцев 2023 года 9 детей).

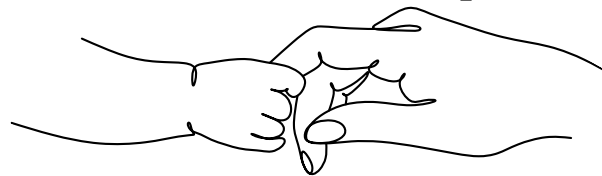
Однако не всегда при помещении детей, родители готовы забрать их обратно в семью, так как ведут аморальный образ жизни и в конечном итоге подлежат лишению родительских прав.

Из количества детей, помещённых родителями по уважительной причине на определённый срок в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остались



без попечения родителей в связи с ограничением в родительских правах и лишением родительских прав ( 5 детей в 2020 году, 16 детей в 2021, 15 детей в 2022 году), по итогам 9 месяцев 2023 года 8 детей).

Только семья может обеспечить ребёнку необходимые знания, умения и навыки. Поэтому возвращение ребёнка в кровную семью — одно из самых важных направлений работы на сегодняшний день. Таким образом, в целях увеличения числа родителей, подлежащих восстановлению в родительских правах, предотвращения лишения родительских прав, ограничения родительских прав и с целью исключения помещения детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработан проект «В Семью - и точка!»



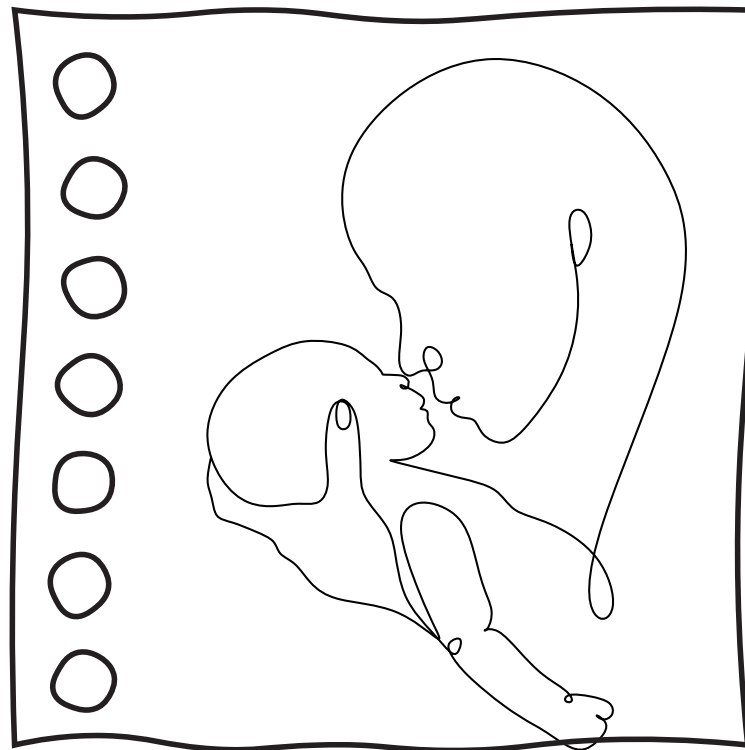
### **Механизм восстановления родителей в родительских правах**

Процедура восстановления родительских прав является достаточно сложным процессом. Действующее законодательство предусматривает возможность восстановления в родительских правах и отмену ограничений родительских прав в случаях, когда родители изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребёнка. Восстановление в родительских правах, отмена ограничений родительских прав осуществляется в судебном порядке по заявлению родителей.

Для принятия решения в пользу воссоединения семьи необходимо проанализировать все существующие аспекты семейной ситуации. Ребёнок должен вернуться в семью, где

решены текущие проблемы. Для этого должна быть проведена предварительная работа с родителями.

В рамках реализации данного проекта Куратор Проекта осуществляет межведомственное информационное взаимодействие с органами и (или) организациями системы профилактики, здравоохранения, занятости населения, адвокатской палатой, социально-ориентированными некоммерческими организациями и др., в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключённой к ней государственной информационной системы «Региональная система межведомственного электронного взаимодействия Ульяновской области».



*Семья – важная ценность в жизни,  
источник вдохновения и тихая гавань.*

## **Алгоритм работы с родителями лишёнными родительских прав, ограниченными в родительских правах**

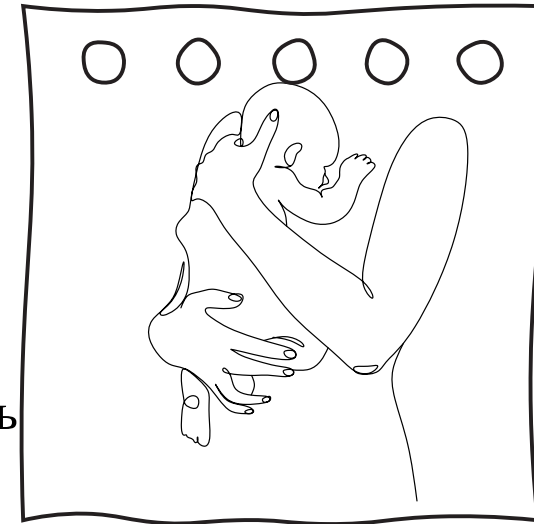
Для организации более эффективной работы с родителями по восстановлению в родительских правах, прежде всего органам опеки и попечительства и организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо создать и вести классификацию родителей по принципу уровней:

**-красный** (родители, имеющие крайне низкий уровень родительской привязанности или не проявляющие её совсем по отношению к ребёнку, иногда даже отвергающие его;

**-жёлтый** (родители со слабо проявляющейся родительской привязанностью, безвольные, безответственные, родительские чувства их поверхностные, нестойкие, либо родители психически или физически больны);

**-зелёный** (родители со стойкой родительской привязанностью, имеющие крепкие эмоционально-чувственные связи с ребёнком и заинтересованные в его судьбе).

·Информация о родителях, входящих в зелёный уровень, имеющих намерение восстановиться в родительских правах или отменить ограничение в родительских правах, в рамках данного проекта в течение 1 месяца направляется органами опеки и попечительства (в отношении приёмных и опекаемых детей) и организацией для детей



-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (в отношении воспитанников) Куратору Проекта по территориальному принципу в соответствии с закреплёнными районами.

·При получении информации о родителях, входящих в зелёный уровень, имеющих намерение восстановиться в родительских правах, Куратор Проекта совместно с психологом и с сотрудником областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения Ульяновской области в течение 5 календарных дней осуществляют первичный выход по месту проживания родителей. Во время беседы с родителями выясняют их намерения по вопросу восстановления в родительских правах и оформляют письменное согласие на индивидуальную работу с семьёй.

При посещении родителей проводится оценка потенциальных возможностей родителей на восстановление в родительских правах и создания условий для возвращения ребёнка в семью, которая включает в себя:

- определение критериев оценки способности родителя выполнять родительские функции (умение удовлетворять базовые потребности ребёнка – в пище, жилье, обеспечении одеждой, гигиене и др.; обеспечение безопасности ребёнка, обеспечение стабильности отношений и контактов со значимыми людьми; эмоциональное тепло, привязанность к ребёнку; обеспечение познавательного интереса и интеллектуального развития ребёнка)

- ↻
- поиск и установление контактов с родителями и кровными родственниками
  - (составление «социального паспорта семьи»)
  -

Основная цель работы психолога: превентивное обучение родителей путём психолого-педагогического сопровождения.

Задачи работы психолога:

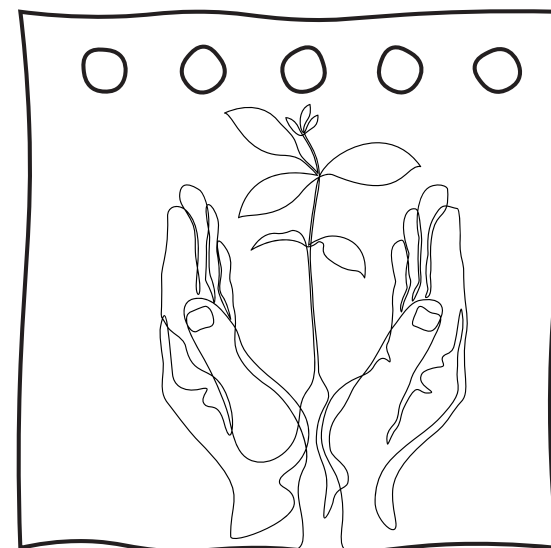
1. Исследование психологических проблем родителей и оказание помощи в их решении.
2. Улучшение субъективного самочувствия и укрепление психологического здоровья родителей.
3. Изучение психологических закономерностей механизмов и эффективных способов межличностного взаимодействия для создания основы более эффективного и гармоничного общения с людьми.

Основные направления в работе психолога с родителями:

- а) психодиагностическое;
- б) психопрофилактическое;
- в) развивающая и коррекционная работа;
- г) консультативная работа.

Психолог проводит анкетирование родителей:

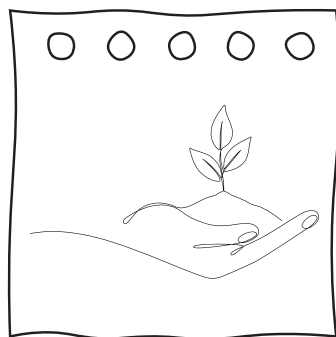
·Мера заботы;



- Стратегия семейного воспитания;
- Режим дня семьи;
- Выработка адекватной самооценки и коррекция своего поведения;
- Коррекция и развитие познавательных процессов родителей;
- Коррекция личностной сферы. Эмоционально-волевая сфера;
- Выявление уровня напряженности и тревожности родителей.

По результатам посещения родителей Куратором Проекта в течение 15 календарных дней составляется акт обследования семьи, осуществляется сбор материала и составляется индивидуальный план работы с родителем.

В индивидуальном плане отражаются обстоятельства, свидетельствующие о нуждаемости родителя в преодолении трудной жизненной ситуации и система мероприятий по оказанию гражданину содействия в решении проблем, что будет способствовать восстановлению в родительских правах.



Собранный материал и индивидуальный план работы рассматриваются на внутриведомственном консилиуме, на котором разрабатываются совместные с участниками проекта мероприятия по восстановлению в правах, которые включают в себя:

- консультативную помощь (консультации и сопровождение по вопросам, связанным с погашением задолженности по алиментам, реструктуризацией задолженности по оплате коммунальных платежей, содействием в поиске подходящей работы или регистрации на учёт безработных граждан, получением социальных, психологических,

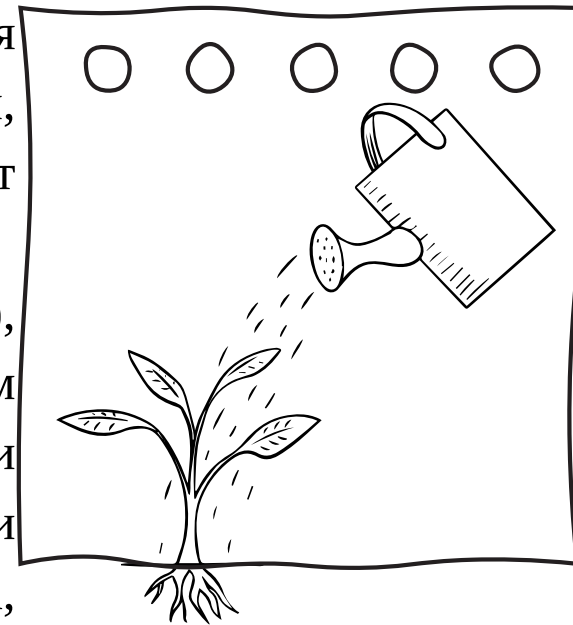
педагогических, медицинских, юридических и иных услуг, улучшением жилищных условий, и прочих вопросов).

- активные формы работы: сетевые встречи, мероприятия для совместного участия родителей, родственников и детей, направленные на налаживание детско-родительских отношений, отслеживание их развития; проведение занятий по формированию позитивного образа жизни семьи, правильному распределению семейных ролей; подготовка Куратором Проекта совместно с организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей портфолио о жизни ребёнка, включающего в себя описание основных событий, которые произошли с ребёнком, направление его родителю. Таким образом, происходит вовлечение родителя в жизнь ребёнка.

-психодиагностику, индивидуальные занятия при необходимости), которые предполагают определение принятия родителем и ребёнком друг друга; создание условий для подготовки к контакту с родителями, близкими родственниками, членами семьи родителей; выявление и урегулирование причин конфликта, проблем в воспитании, взаимоотношениях между родителями

и ребёнком (детьми). Состав консилиума формируется из участников и социальных партнеров, задействованных в работе с семьей. Консилиум проводится по мере необходимости, не реже 1 раза в квартал на базе администраций муниципальных образований.




По итогам консилиума принимается решение о корректировке плана и продолжении работы с родителями, дополнительном сборе материала и подготовке иска о восстановлении родительских прав. Рекомендованный срок работы с семьёй не более 6 месяцев.

Куратор Проекта обобщает информацию по родителям и при положительном решении вопроса о восстановлении в родительских правах родителя Куратор Проекта считает случай закрытым, а при невозможности восстановления родителя в правах направляет информацию и собранный материал в органы опеки и попечительства.



«Человек без семьи – что дерево без корней»



*Право родителей и детей жить одной семьёй является естественным в силу их самого близкого родства и защищается государством (ст. 38 Конституции РФ, ст. 54, 68 Семейного кодекса РФ).*



## **Механизм работы с родителями, поместившими детей в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по уважительной причине на определённый срок**

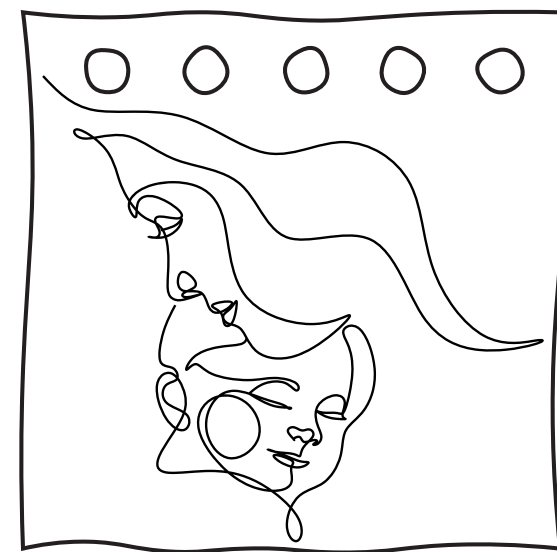
Нахождение ребёнка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является травмирующим фактором. Усилия участников проекта и социальных партнёров должны быть направлены на передачу ребёнка в кровную семью. Для принятия решения в пользу воссоединения семьи необходимо проанализировать все существующие аспекты семейной ситуации. Ребёнок должен вернуться в семью, где решены текущие проблемы.

Помощь семье необходимо начать с работы, направленной на профилактику кризиса, реабилитацию родителей в случае зависимости от алкоголя или наркотиков. Социальное сопровождение должно осуществляться по принципу ведения случая, то есть индивидуально.

В рамках реализации данного проекта Куратор Проекта осуществляет межведомственное информационное взаимодействие с органами и (или) организациями системы профилактики, здравоохранения, занятости населения, адвокатской палатой, социально-ориентированными некоммерческими организациями и др., в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключённой к ней государственной информационной системы «Региональная система межведомственного электронного взаимодействия Ульяновской области».

**Алгоритм работы с родителями, поместившими детей  
в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,  
по уважительной причине на определённый срок**

1. При помещении ребёнка (по соглашению между законными представителями, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка в организации для детей-сирот), организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение 10 календарных дней после помещения ребёнка направляет информацию Куратору Проекта. При получении информации о родителях, поместивших детей в детский дом по уважительной причине, Куратор Проекта совместно с психологом, с сотрудником областного государственного казённого учреждения социальной защиты населения Ульяновской области, сотрудником Департамента социальных гарантий и профилактики безнадзорности Министерства социального развития Ульяновской области в течение 5 календарных дней осуществляют первичный выход по месту проживания родителей. Во время беседы с родителями выясняют их намерения по вопросу возврата



ребёнка в кровную семью и оформляют письменное согласие на индивидуальную работу с семьёй.

При посещении родителей проводится оценка потенциальных возможностей родителей к возврату ребёнка и создания условий для возвращения ребёнка в семью, которая включает в себя:

- определение критериев оценки способности родителя выполнять родительские функции (умение удовлетворять базовые потребности ребёнка – в пище, жилье, обеспечении одеждой, гигиене и др.; обеспечение безопасности ребёнка; эмоциональное тепло, привязанность к ребёнку; обеспечение познавательного интереса и интеллектуального развития ребёнка

- поиск и установление контактов с родителями и кровными родственниками,
- (составление «социального паспорта семьи»)

Основная цель работы психолога: превентивное обучение родителей путём психолого-педагогического сопровождения.

Задачи работы психолога:

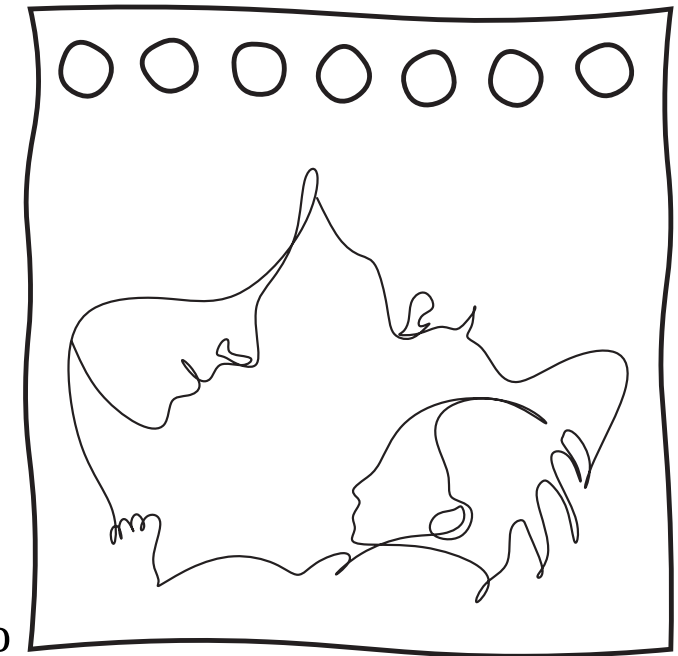
1. Исследование психологических проблем родителей и оказание помощи в их решении.
2. Улучшение субъективного самочувствия и укрепление психологического здоровья родителей.
3. Изучение психологических закономерностей механизмов и эффективных способов межличностного взаимодействия для создания основы более эффективного и гармоничного общения с людьми.

Основные направления в работе психолога с родителями:

- а) психодиагностическое;
- б) психопрофилактическое;
- в) развивающая и коррекционная работа;
- г) консультативная работа.

Психолог проводит анкетирование родителей:

- Мера заботы;
- Стратегия семейного воспитания;
- Режим дня семьи;
- Выработка адекватной самооценки и коррекция своего поведения;
- Коррекция и развитие познавательных процессов родителей;
- Коррекция личностной сферы. Эмоционально-волевая сфера;
- Выявление уровня напряженности и тревожности родителей.

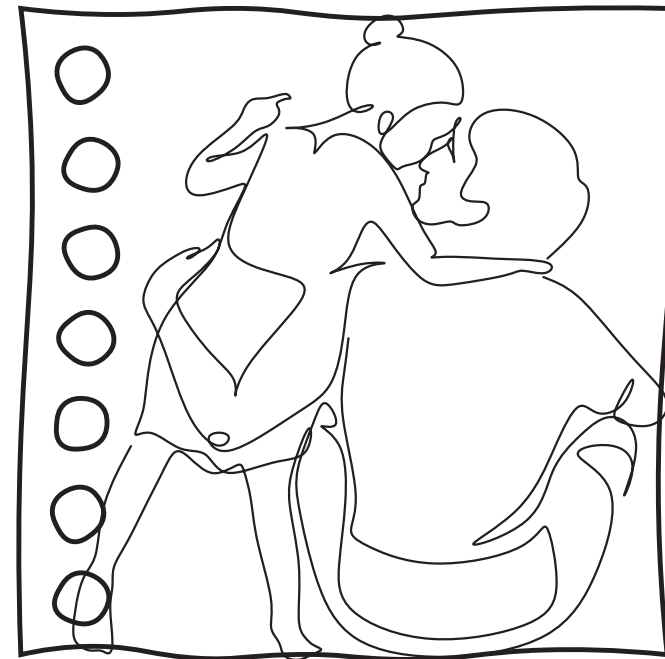


По результатам посещения родителей Куратором Проекта в течение 15 календарных дней

составляется акт обследования, осуществляется сбор материала и составляется индивидуальный план работы с родителями, в котором отражены обстоятельства, свидетельствующие о нуждаемости семьи в преодолении трудной жизненной ситуации и система мероприятий по устранению причин, послуживших основанием помещения ребёнка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Собранный материал и индивидуальный план работы рассматриваются на внутриведомственном консилиуме, на котором разрабатываются совместные с участниками проекта мероприятия по возврату ребёнка в семью, которые включает в себя:

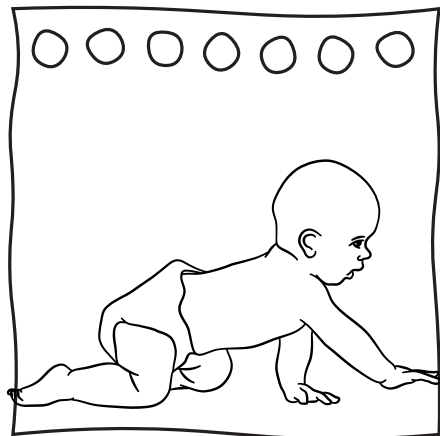
-консультативную помощь (консультации и сопровождение по вопросам, связанным с погашением задолженности по алиментам, реструктуризацией задолженности по оплате коммунальных платежей, содействием в поиске подходящей работы или регистрации на учёт безработных граждан, получением социальных, психолого-педагогических, медицинских, юридических и иных услуг, улучшением жилищных условий, и прочих вопросов).

- активные формы работы: сетевые встречи, мероприятия для совместного участия родителей, родственников и детей, направленные на налаживание детско-родительских отношений, отслеживание их развития; проведение занятий по формированию



позитивного образа жизни семьи, правильному распределению семейных ролей; подготовка куратором проекта совместно с организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без портфолио о жизни ребёнка, включающего в себя описание основных событий, которые произошли с ребёнком, направление его родителю. Таким образом, происходит вовлечение родителя в жизнь ребёнка.

-психодиагностику, индивидуальные занятия (при необходимости), которые предполагают определение принятия родителем и ребёнком друг друга; создание условий для подготовки к контакту с родителями, близкими родственниками, членами семьи родителей; выявление и урегулирование причин конфликта, проблем в воспитании, взаимоотношениях между родителями и ребёнком (детьми).

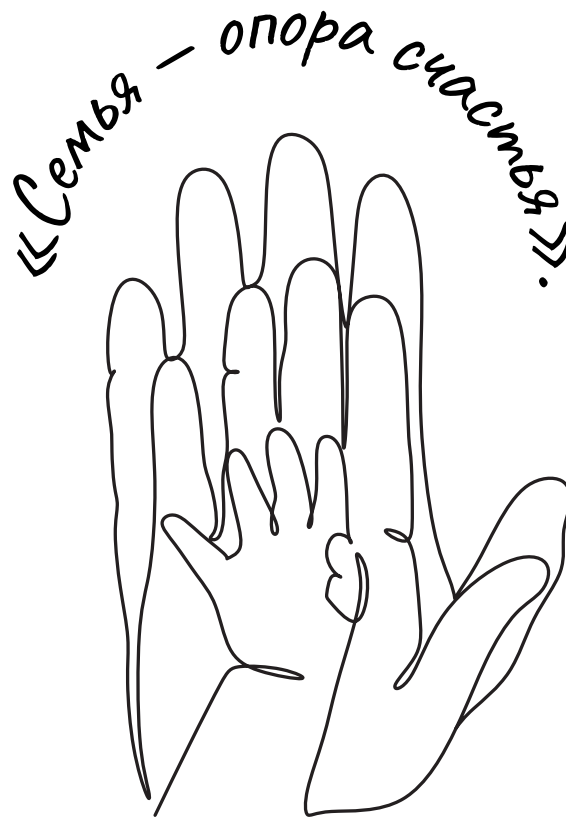


2. Состав консилиума формируется из участников проекта и социальных партнёров, задействованных в работе с семьей.

Консилиум проводится по мере необходимости, не реже 1 раза в квартал на базе администраций муниципальных образований.

По итогам консилиума принимается решение о корректировке плана и продолжении работы с родителями, в исключительных случаях сбор материала и подготовка иска о лишении родительских прав. Рекомендованный срок работы с семьёй не более 6 месяцев.

Куратор Проекта обобщает информацию по родителям и при положительном решении вопроса об устранении причин, послуживших основанием для помещения ребёнка в организацию для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возврате ребёнка в семью считает случай закрытым, а при невозможности возврата ребёнка в кровную семью направляет информацию и собранный материал в организацию для детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



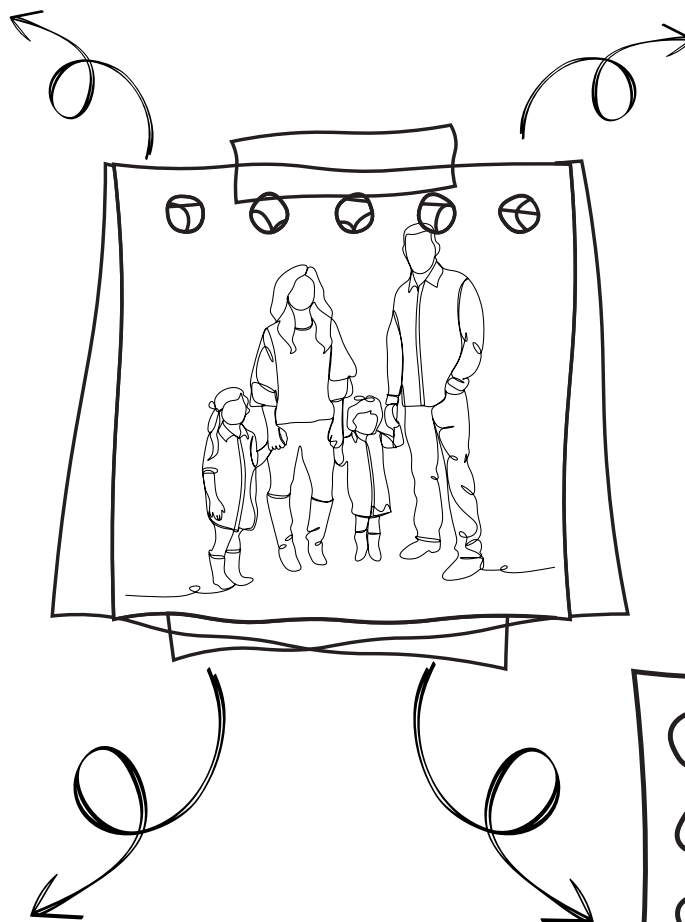
## Ожидаемые результаты

1. Увеличение количества родителей, восстановленных в родительских правах на 50 %.

2. Увеличение количества несовершеннолетних детей от 0 до 4, возвращённых из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи от 80 % до 90 %.

3. Введение в практику работы специалистов – участников проекта технологий по восстановлению в родительских правах.

4. Разработка Куратором Проекта методических рекомендаций для специалистов – участников проекта с описанием эффективных форм и методов работы, способствующих сохранению кровной семьи для ребёнка.





*Семья – это замок, уют и покой,  
Тепло половинки для сердца родной,  
Смех детей, забота, любовь, доброта,  
Семья – это дом, где смеётся душа!*

## Оценка эффективности программы

- 1.Уровень мотивации родителей и детей восстановленной кровной семьи (заинтересованность кровных родителей в восстановлении целостности семьи, получении новой информации по воспитанию детей, возможность и готовность детей принимать участие в гармонизации детско-родительских отношений и других).
- 2.Устойчивость восстановленной кровной семьи (материальное, социальное благополучие, наличие общих интересов родителей и детей).
- 3.Отсутствие вторичного возврата детей из восстановленной кровной семьи в организации для детей-сирот (стабильное функционирование восстановленной кровной семьи).

## Заключение

Одна из главных задач нашего общества и государства – осуществление права ребёнка на воспитание в семье.

Воспитание ребёнка в кровной семье наиболее полно отвечает его потребностям и интересам, обеспечивая сохранность чувства родства и привязанности и постоянства отношений, что является основой полноценного развития личности.

Реализация проекта «В Семью – и точка!» поможет многим детям вернуться в кровную семью, расти с любящими, родными людьми, изменившими свою жизнь.

Восстановление родителей в родительских правах, возвращение ребёнка в кровную семью, воссоединение семьи – это достаточно длительный, трудоемкий и эмоциональный процесс для всех его участников (детей, родителей и специалистов). Именно поэтому необходима командная работа всех специалистов и высокая мотивация родителей и детей.

Реализация Проекта позволит увеличить количество родителей, восстановленных в родительских правах; увеличить количество несовершеннолетних детей от 0 до 4, возвращённых из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи; разработать методические рекомендации для специалистов – участников проекта с описанием эффективных форм и методов работы, способствующих сохранению кровной семьи для ребёнка.



